

LA PAZ COTIDIANA EN YOPAL

Indicadores de justicia y convivencia cotidiana para evaluar la justicia transicional

Indicadores cotidianos de paz- julio 2023



Imagen 1: Placa conmemorativa TOAR placa huella en la vereda Yopal, Icononzo

Introducción

La Jurisdicción Especial para la Paz emitirá en los próximos meses las primeras sentencias contra algunos de los máximos responsables del conflicto armado y con estas se impondrán las primeras sanciones en su contra. La JEP es un tribunal transicional que combina novedosamente la justicia retributiva y restaurativa, en el que las sanciones propias son su componente más interesante. Dichas sanciones propias contemplan restricciones a la libertad y derechos de los comparecientes, y la realización de trabajos, obras o actividades con contenido reparador- restaurador (TOAR) para contribuir a reparar el daño causado y recomponer el tejido social roto por la guerra. En el tiempo previo a la imposición de las sentencias, los comparecientes pueden adelantar TOAR de forma anticipada y posteriormente ser reconocidos y validados por la JEP, representando descuentos en las respectivas sanciones propias.

En el tiempo transcurrido desde la firma del Acuerdo de Paz hasta la imposición de las sanciones, comparecientes de las Fuerzas Militares y particularmente comparecientes de las antiguas FARC-EP han adelantado diferentes TOAR



EVERYDAY PEACE INDICATORS

anticipados de manera local. Arreglos de escuelas, pavimentación de vías terciarias, reforestación o desminado de predios son algunos de los TOAR que comparecientes vienen adelantando y esperan sean reconocidos oficialmente por la JEP, institución que exige que se cumplan con ciertos criterios para avalar estas iniciativas.

Uno de estos TOAR anticipados se llevó a cabo en la vereda Yopal, en el municipio Icononzo, al oriente del Tolima. Allí firmantes de paz de las antiguas FARC-EP construyeron con la participación de la comunidad una placa huella (pavimentación de vía terciaria) para mejorar la movilidad y la conexión en la zona.

En esta comunidad Everyday Peace Indicators adelantó un proceso de investigación participativo para medir las dinámicas e instituciones creadas para la construcción de paz en el país desde las concepciones cotidianas de las comunidades. El TOAR de Yopal está en línea con una de las demandas más recurrentes de las comunidades campesinas: el mejoramiento de las vías para la comercialización de sus productos y la dinamización de las dinámicas cotidianas locales entre veredas, deuda histórica del Estado colombiano con los territorios rurales. Además, el TOAR generó una percepción local positiva al generar un espacio de reconocimiento e integración entre firmantes y la comunidad, posibilitando espacios de reconciliación cotidiana a través del trabajo comunitario.

Estos procesos anticipados de justicia restaurativa demuestran una gran oportunidad para este nuevo momento de la justicia transicional en Colombia. Sin embargo, para hacer de estas sanciones propias futuras un escenario con un potencial transformador mayor, es necesario profundizar los mecanismos de participación de las comunidades afectadas por la guerra y víctimas acreditadas, potenciales receptoras-beneficiarias de dichas sanciones, en el proceso de formulación de los TOAR y de los mecanismos de evaluación de la justicia transicional en su conjunto. Contemplar sus concepciones y aspiraciones de justicia puede proporcionar alternativas sostenibles para que las sanciones se conviertan en aportes a la no repetición de la guerra y tengan relación con el daño ocasionado por el conflicto.

La vereda Yopal

La Vereda Yopal queda ubicada en el occidente del municipio de Icononzo, Tolima. Este municipio ha sido escenario de intensas luchas sociales, también del conflicto armado y ahora es un terruño que le apuesta a la construcción de paz. Como consecuencia de la guerra, ha sido estigmatizado como zona roja durante décadas. Yopal es una vereda limítrofe con los municipios de Cunday y Melgar, siendo por ende un corredor de tránsito, los habitantes de su territorio vieron pasar diferentes

actores armados en el conflicto armado reciente: M-19, FARC-EP, AUC y las Fuerzas Militares, los cuales dejaron múltiples afectaciones en su territorio. Con este proceso de paz y la instalación del ETCR Antonio Nariño en la vereda La Fila del mismo municipio, donde excombatientes de las FARC-EP hicieron su tránsito hacia la vida cívil, se han abierto múltiples oportunidades de reparación, paz y reconciliación a escala local.

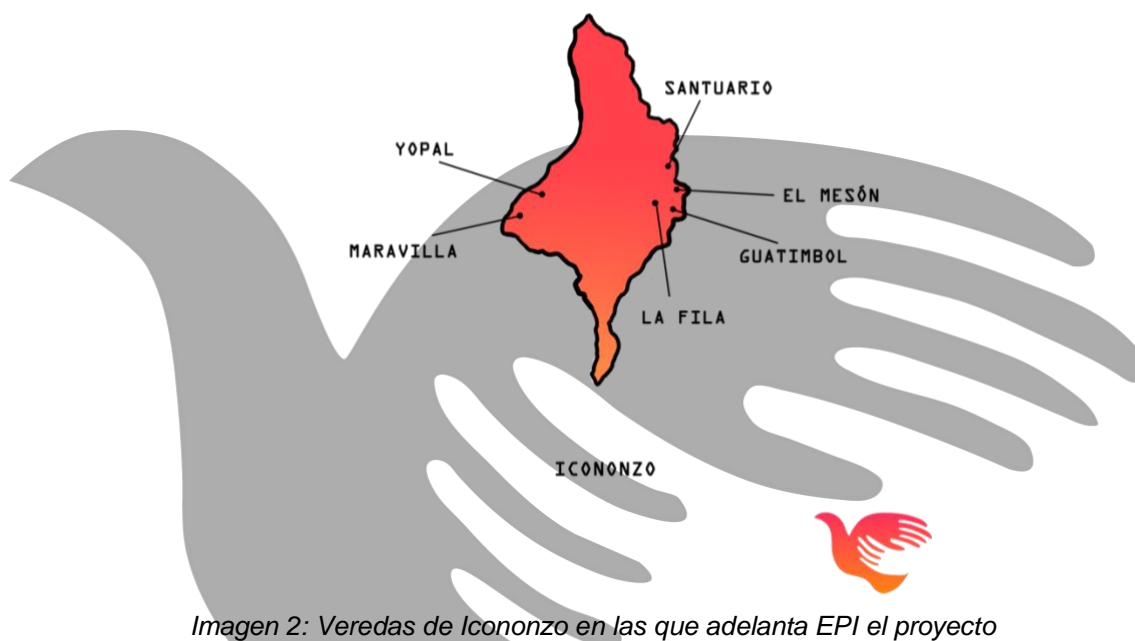


Imagen 2: Veredas de Icononzo en las que adelanta EPI el proyecto

La convivencia y justicia cotidiana en Yopal- La Maravilla

EPI recolectó un conjunto de datos sobre como experimentan y conciben la justicia y la convivencia en las veredas vecinas de Yopal y La Maravilla luego de la firma del Acuerdo de Paz. A partir por grupos focales (mujeres, hombres y jóvenes) con habitantes de la comunidad realizados en noviembre del 2022 se construyó una batería de 158 indicadores cotidianos de paz (108 de convivencia y 50 de justicia) los cuales expresan su percepción local sobre la convivencia y la justicia, qué representa para ellos y ellas, y, sobre todo, cómo se viven en la cotidianidad.

Estos indicadores cotidianos sirven para medir desde la óptica de la comunidad el trabajo y el impacto de las instituciones, programas y acciones relacionadas con la construcción de paz a la vez que sirven de guía para construir intervenciones que contemplen las voces locales.



EVERYDAY PEACE INDICATORS

Los indicadores fueron clasificados temáticamente para su análisis según un libro de códigos que contiene dimensiones, categorías y subcategorías como se puede ver en la siguiente infografía:



Imagen 3: Dimensiones y categorías de los indicadores cotidianos

Siguiendo esta codificación encontramos que la paz (usando como proxy la convivencia y la justicia) para los habitantes de Yopal y La Maravilla está compuesta en 42,2% por actividades económicas y medios de subsistencia, 34,3% por dinámicas de cultura y sociedad, 10,2% por derechos y dignidad, 8,1% con abordar el pasado, 3,3% con la seguridad y 1,7% por dinámicas relacionadas con actores armados. La paz está relacionada principalmente con las condiciones materiales de existencia y por las relaciones sociales cotidianas, mientras que las dinámicas ligadas directamente con la justicia transicional categorizadas en abordar el pasado son secundarias.

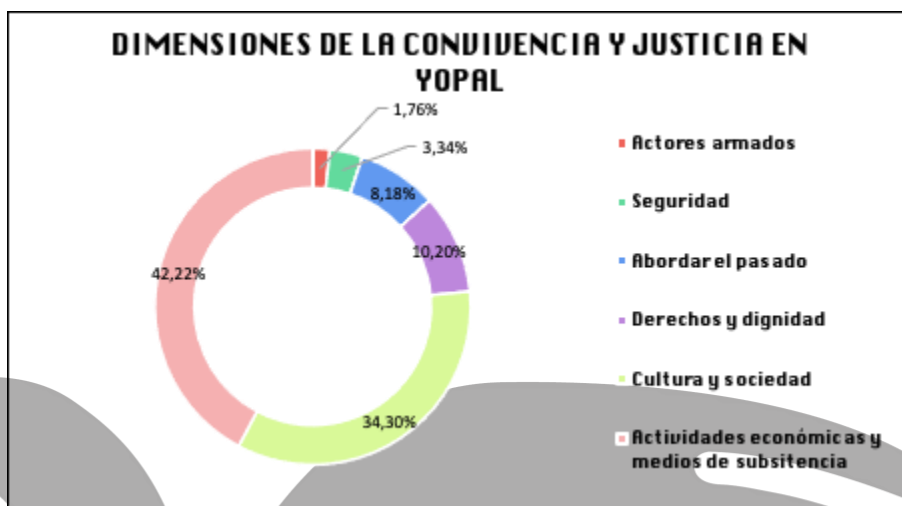


Imagen 4: Dimensiones de los indicadores cotidianos en Yopal

La mayor parte de los indicadores tienen su origen en demandas, aspiraciones y situaciones que la comunidad aún no experimentan o están ausentes¹ con el 63% de los datos, lo cual indica que está pendiente dirigir políticas o programas para transformar situaciones que la comunidad considera necesarias para experimentar más justicia y más convivencia en su vida, en particular en las dimensiones más representativas de la figura anterior.

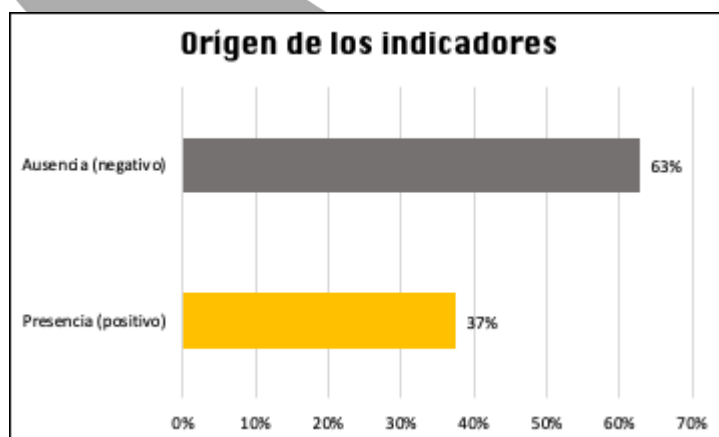


Imagen 5: Origen de los indicadores cotidianos en Yopal

¹ Los indicadores surgen de las conversaciones en grupos focales con la comunidad, algunos de los indicadores se refieren a situaciones que ya experimentan o están presentes y otros a situaciones que aún no experimentan o están ausentes pero consideran necesario hacerlo.

Ahora bien, cuando analizamos solo el espectro de los indicadores de justicia, sus dimensiones y origen, encontramos un comportamiento similar al del conjunto de los indicadores. Las actividades económicas y medios de subsistencia son el componente principal de la justicia para sus habitantes con 39,5%, seguido de cultura y sociedad con el 30%, en ambos casos la comunidad identifico en su mayoría la ausencia de estas dimensiones. Situación que contrasta con seguridad y actores armados, donde la mayor parte de los indicadores fueron expresados como presencia por sus habitantes, infiriendo que en términos de seguridad y de conflicto armado las condiciones son bastante estables.

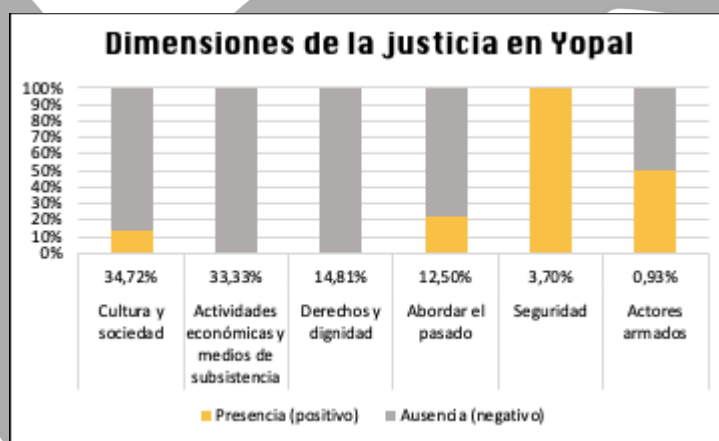


Imagen 6: Dimensiones de los indicadores de justicia cotidiana en Yopal

Cuando hacemos un acercamiento a las categorías que integran estas dimensiones de los indicadores de justicia, podemos detenernos en las dinámicas concretas que integran la justicia cotidiana para la comunidad de Yopal-La Maravilla. En la tabla a continuación están consignadas las categorías con más número de indicadores respecto al total de los mismo. En primer lugar, está la infraestructura pública (Actividades económicas y medios de subsistencia) que refiere a indicadores relacionados con obras materiales para el uso colectivo tales como carreteras, vías, parques, alumbrado, canchas, hospitales, colegios. En segundo lugar, encontramos dinámicas concernientes a los jóvenes (Cultura y sociedad) de la comunidad. En tercer lugar, las relaciones actores privados con la comunidad (Cultura y sociedad), en este caso se relacionan múltiples indicadores que se refieren a la relación de la empresa petrolera en la zona con la comunidad. En cuarto lugar, indicadores de justicia restaurativa (Abordar el pasado) como son los relacionados con TOAR, la Unidad de víctimas y demás instituciones de la justicia transicional.

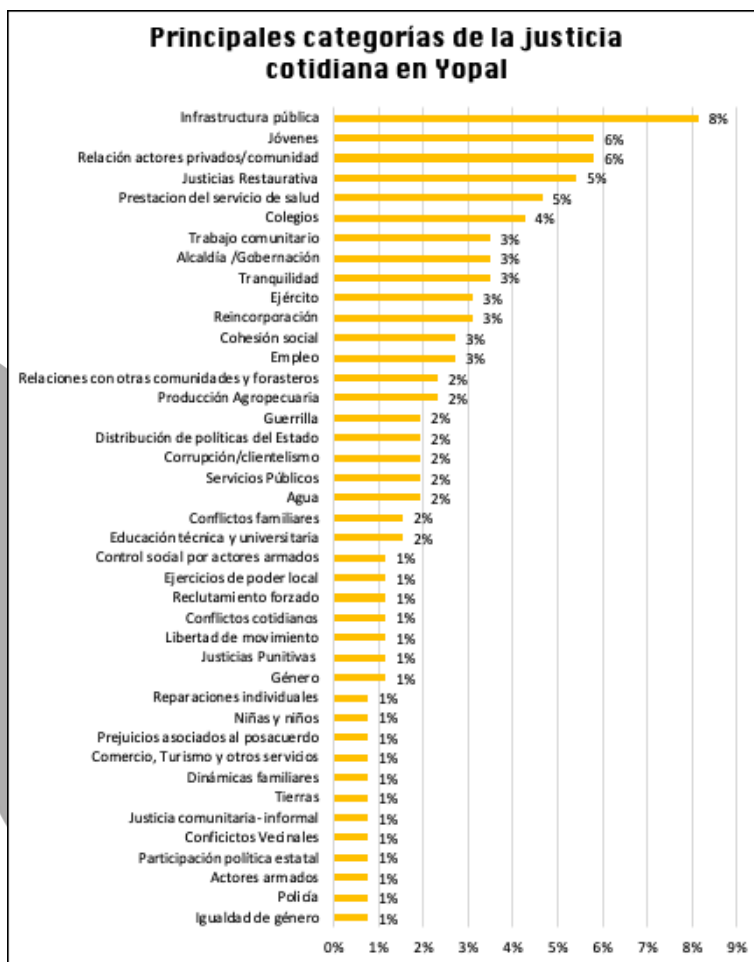


Imagen 7: Principales categorías de justicia cotidiana en Yopal

En las tablas a continuación se encuentran el conjunto de indicadores construidos con la comunidad según los conceptos de convivencia y justicia y que posteriormente integraran una encuesta para medir el estado de cada uno de estos en el conjunto de la comunidad, obteniendo una evaluación de la paz en el territorio.

La convivencia

INDICADORES COTIDIANOS DE CONVIVENCIA EN YOPAL- LA MARAVILLA (en forma positiva)

Jóvenes no pasan mucho tiempo en el celular

Estudiantes juegan entre sí durante el descanso



EVERYDAY PEACE INDICATORS

Hay buena comunicación entre los estudiantes
Jóvenes no se hablan con groserías
Los viernes en el colegio hacen integración deportiva
En las casas hay respeto entre la familia
Padres no golpean a sus hijos en el hogar
Se saludan entre conocidos
Se reúnen los jóvenes de Yopal con los del Alto del Águila a recochar
Comunidad se integra con personas de otras veredas
Jóvenes de la comunidad no tienen que irse a las ciudades para buscar estudio o trabajo
Hay oportunidades de trabajo para los jóvenes
Hay oportunidades de educación superior para los jóvenes
Hay trabajo estable para los jóvenes
Jóvenes encuentran futuro en el campo
Se hacen mingas para arreglar las vías
Comunidad de Valparaíso hace bazares y juegos para recoger fondos
Petrolera ayuda a arreglar la carretera
Comunidad hace tapazo para arreglar la vía
No hay roscas para entrar a trabajar a la petrolera
Los trabajos en la petrolera son estables
Petrolera contrata personal del territorio
El agua no es contaminada por la petrolera
Petrolera compra tierras donde hace su actividad
Alcaldía hace actividades en Yopal
Policía hace presencia regularmente
Personas de la comunidad no tienen armas de fuego
Policía llega a tiempo cuando se les llama
Ejército saluda a la gente de las comunidades
Ejército hace rondas en las veredas
Ejército ayuda con mercados a familias necesitadas



EVERYDAY PEACE INDICATORS

Jóvenes no tienen que prestar el servicio militar
Ejército tiene buen trato con los soldados
No pasan guerrilleros
Guerrilla no recluta jóvenes en Patecuinde, Olla Grande y Piedecuesta
Se puede transitar en la noche
El acoso a las mujeres no está normalizado
Jóvenes no tienen que irse del territorio para evitar ser reclutados por grupos armados
No hay guerrilla en el territorio
Se transporte a la gente que se encuentra en la vía
Llegan nuevas personas a vivir a Yopal
Las personas no son chismosas en La Maravilla
Se sacan a los enfermos para ser atendidos
Campesinos de Yopal y La Maravilla utilizan vías de hecho (Plantones, protestas, tomas) para exigir sus derechos
Campesinos cuidan nacederos de agua
Se siembran comida para las ciudades
Se conoce que paso con jóvenes que se unieron al M-19
No se roban los dineros de arreglos de las vías
Grupos armados no obligan a transportarlos en carros de la comunidad
Guerrilla no pide comida de los campesinos
El charco El Bremen es propiedad de la comunidad
El Charco el Bremen está abierto a toda la comunidad
No hay extorsiones de grupos armados
El municipio pone el transporte para cargar material de arreglos de la carretera
Campesinos no tiene que participar en paros de la guerrilla
Carretera hacia Cunday está en buen estado
Se cumple con la entrega legal de la Hacienda Valparaíso para los desplazados
Alcaldía pone maquinaria para arreglar las vías
Comunidad de Yopal y La Maravilla se unen para exigir a la alcaldía arreglo de vías



EVERYDAY PEACE INDICATORS

Comunidad se reúne frecuentemente para tratar asuntos comunes
Las acciones y trámites de la alcaldía no dependen de la rosca
Comunidad puso mano de obra para la placa huella de Valparaíso
Excombatientes hacen buena labor construyendo placa huella
Excombatientes se unen con comunidad para hacer placa huella
Mujeres de la comunidad cocinaron alimentos para placa huella
Perenco (petrolera) donó materiales para placa huella
Exguerrilleros hacen trabajos para la comunidad
Comunidad les da otra oportunidad a exguerrilleros
puede venir gente de por fuera
Alcaldía cumple con sus promesas de campaña
Comunidad no vota por concejales de siempre
Comunidad pide al ejército en Tolemaida ayuda para arreglar vías
Opositores de la alcaldía no son estigmatizados
Repartición justa de los oficios entre los integrantes de la casa
Las parejas mantienen diálogo y respeto en los hogares
El consumo de licor y drogas no genera violencias intrafamiliares
La baja autoestima de las mujeres no permite que se desarrollen violencia entre relaciones de pareja
Las veredas mantienen buena comunicación entre si
La JAC de Yopal tiene buen liderazgo el cual motiva al trabajo comunitario
La placa huella (TOAR) permite buena comunicación entre veredas
Comunidad reconoce el trabajo y compromiso de los excombatientes en la construcción de la placa huella
Comunidad dono alimentos para las jornadas de trabajo en la construcción de la placa huella.
La placa huella evita desastres por el invierno
Las vías terciarias permanecen en buen estado
Se realizan reparaciones y mantenimiento a la escuela por parte de las administraciones
Hay continuidad en los procesos de formación del SENA
Hay disponibilidad de agenda para las citas médicas



EVERYDAY PEACE INDICATORS

La falta de medios tecnológicos no limita la solicitud de citas medicas
Profesores de la escuela de Yopal lideran los arreglos de la misma
Los sanitarios de la escuela se encuentran en buenas condiciones
La escuela cuenta con personal de oficios varios
Hay parques de recreación para los niños en las zonas rurales
Todas las escuelas de la comunidad cuentan con cobertura de internet
Padres de familia y profesores de las escuelas se unen para conseguir recursos para mejoras
Todos los estudiantes asisten al colegio con uniforme
Los niños de la comunidad son tenidos en cuenta para celebraciones infantiles
Los estudiantes de las escuelas tienen rutas escolares
Se hacen brigadas de salud en Yopal
Los puestos de salud cuentan con insumos para atender emergencias
Los puestos de salud cuentan con personal médico especializado para la atención
Los políticos se acuerdan de la comunidad no solo en épocas electorales
La comunidad cuenta con servicio de ambulancia en cualquier momento
El profe Edilberto presta servicio de transporte en casos de emergencia
El estado de las carreteras no limita el tránsito de las ambulancias
A la comunidad se le notifica los cambios en los números de emergencia
Comunidad guarda semillas nativas
Las semillas que regalan las instituciones germinan
Hay capacitaciones para tecnificar la agricultura

La justicia

INDICADORES COTIDIANOS DE JUSTICIA EN YOPAL- LA MARAVILLA (en forma positiva)
Ambulancia llega a tiempo
Hay cobertura de internet en todas las veredas
Hay rutas escolares para todas las veredas
Placa huella de Valparaíso beneficia a toda la comunidad



EVERYDAY PEACE INDICATORS

Jóvenes saben quién hizo la placa huella de Valparaíso
Placa huella de la Escuela Normal Superior beneficio a los estudiantes
Campesinos son dueños del subsuelo de sus predios
Hay liderazgos comunitarios fuertes en la zona
Petrolera beneficia a todas las veredas a su alrededor
Petrolera da trabajo a personas de todas las veredas de la zona
Petrolera pavimenta la vía
Cuando llueve el agua no llega con barro por la petrolera
Comunidad exige obras a la petrolera
Hay castigos fuertes para comandantes de las exfarc
Farc no cuenta con curules en el congreso
Ejército recibe castigo por sus crímenes
Se puede andar a cualquier hora
No se estigmatiza a los exguerrilleros
Desplazados reciben todas las indemnizaciones
Se indemniza a las personas por animales perdidos por la guerra
La región es declarada como PDET
No hay conflicto armado en el territorio
Los pobres no mueren combatiendo en la guerra
Las personas no mueren por falta de servicio de ambulancia
Comunidad se une para destapar la vía Cafrerías-Yopal
El personal médico de las ambulancias tiene buen trato con los pacientes
La alcaldía no se atribuye el trabajo de las comunidades
El buen estado de las carreteras permite el desarrollo del turismo en el sector
La alcaldía trabaja con las asociaciones de turismo para el beneficio de toda la comunidad
Se puede transitar de día y de noche con tranquilidad por las veredas
Personas externas no llegan al territorio a robar
La presencia del ejército genera beneficios en la economía de los campesinos de la zona
La petrolera no afecta el recurso hídrico de la parte baja



La petrolera no miente a las comunidades sobre sus proyectos
La petrolera reconoce a esta comunidad como zona de incidencia
Las jóvenes no quedan embarazadas después de graduarse del colegio
Hay proyectos que mejoran la economía del campo
Las personas de la tercera edad tienen acceso a beneficios del estado
Puntaje del SISBEN de campesinos no sube por tener hijos profesionales
Comunidad cuenta con recursos económicos para que los jóvenes puedan acceder a la educación superior
Funcionarios de la alcaldía no reciben subsidios del estado
Firmantes del acuerdo de paz cuentan con garantías para su tránsito a la vida civil
El estado garantiza subsidios para firmantes y campesinos víctimas por igual
No hay temor que recluten a jóvenes de la zona
Los jóvenes se gradúan con un proyecto de vida
La población de Icononzo no es estigmatizada como guerrilleros
El campo cuenta con una estratificación justa
La educación en las escuelas rurales es de buena calidad
Las EPS autorizan rápidamente sus fórmulas
Los beneficios de Familias en Acción no se quitan cuando las mujeres tienen pareja

Los TOAR anticipados y el TOAR en Yopal

La Jurisdicción Especial para la Paz está facultada por el Acuerdo Final de Paz para imponer tres tipos de sanciones en contra de los responsables de los más graves crímenes en el marco del conflicto armado, dependiendo de la calidad de los aportes de verdad que estos realicen: las sanciones ordinarias con privación de la libertad de 15 a 20 años; las alternativas con privación de la libertad 5 a 8 años; y las sanciones propias que implican la combinación de TOAR con restricción efectiva de libertades y derechos por 5 a 8 años. Para el caso de los comparecientes que no tuvieron una participación determinante en los crímenes más graves del conflicto, se les impondrán sanciones alternativas o propias de 2 a 5 años (JEP, 2020, p. 4).

Los TOAR pueden llevarse a cabo como parte del régimen de condicionalidad de la JEP, impuesto en una sanción propia como parte de una sentencia y/o de forma anticipada a una sanción.

Entre otros criterios para que sean validados por la JEP y como lineamientos para su ejecución, los TOAR deben: garantizar la participación de las víctimas, responder a las afectaciones causadas por el conflicto, no afectar los derechos de las víctimas, contribuir a la recomposición de los vínculos sociales, contribuir a transformaciones de la sociedad para superar el conflicto y aporta en la reintegración de los comparecientes con la sociedad (JEP,2020, p. 10).

Para el caso de los y las firmantes y comparecientes que están ubicados en el municipio de Icononzo, es importante destacar que han iniciado varios TOAR anticipados, concertados con las comunidades afectadas por el conflicto armado y sus necesidades. Uno de ellos tuvo lugar en la Vereda Yopal, allí excombatientes de las FARC-EP, en su mayoría habitantes del AETCR Antonio Nariño, construyeron junto con la comunidad en agosto de 2022 una placa huella de 100 metros que solventa varios de sus problemas cotidianos, como la comunicación y tránsito entre veredas, los desastres por las lluvias, entre otros; pero, además, su construcción propició el encuentro para trabajar colectivamente de quienes decidieron firmar la paz, comunidades afectadas por la guerra y, a la comunidad en general que decidió sumarse. Este TOAR anticipado estuvo acompañado por la Misión de Verificación de la ONU en Colombia, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización, la Mesa de Víctimas del municipio, la Junta de Acción Comunal y de la comunidad de la zona. Contó además con el apoyo de las empresas petroleras de la zona Perenco, Ecopetrol, Cnooc y de la Alcaldía de Icononzo.



Imagen 8: Placa huella TOAR vereda Yopal

A continuación, queremos subrayar las percepciones que sobre esta obra con contenido reparador recogimos en nuestra investigación con la comunidad. Indicadores que sirven para evaluar el impacto del TOAR y pueden ser usados en una medición para la evaluación de la justicia transicional.

INDICADORES COTIDIANOS DE PAZ EN YOPAL Y LA MARAVILLA SOBRE EL TOAR ANTICIPADO (en forma positiva)
Comunidad puso mano de obra para la placa huella de Valparaíso
Excombatientes hacen buena labor construyendo placa huella
Excombatientes se unen con comunidad para hacer placa huella
Perenco (petrolera) donó materiales para placa huella
Exguerrilleros hacen trabajos para la comunidad
Comunidad les da otra oportunidad a exguerrilleros
La placa huella (TOAR) permite buena comunicación entre veredas
Comunidad reconoce el trabajo y compromiso de los excombatientes en la construcción de la placa huella
Comunidad dono alimentos para las jornadas de trabajo en la construcción de la placa huella.
La placa huella evita desastres por el invierno

El TOAR de Yopal está en armonía con el contenido de la justicia para sus habitantes, dado que la infraestructura pública como la carretera tiene una importancia principal para la comunidad. También expresa la preponderancia de la justicia restaurativa sobre la retributiva para sus habitantes, promoviendo escenarios de reconciliación local. Previó a la obra la desconfianza sobre la población en reincorporación era mayor, este espacio promueve un cambio en los imaginarios al facilitar relaciones directas entre la comunidad y firmantes de paz. Por otro lado, incluir a las petroleras en el apoyo de la obra resulta estratégico, pues la comunidad considera que tienen una deuda social y ambiental con ella.

Oportunidades y retos

En los territorios donde perduran los AETCR o hay colectivos de firmantes de paz activos existe una gran oportunidad para que los TOAR y otras acciones de justicia restaurativa tengan un impacto local profundo, promoviendo escenarios de reconciliación y paz cotidiana.

La mayor parte de los TOAR anticipados se han orientado hacia la construcción de placa huellas, solucionando necesidades inmediatas de movilidad en vías terciarias, deuda histórica del Estado con las comunidades rurales. Para que estas obras tengan mayor impacto pueden articularse con el PND y las JAC, dado el papel que se les ha asignado en el actual gobierno para la contratación y construcción de dichas vías veredales, promoviendo sostenibilidad y continuidad a los TOAR. En territorios PDET es menester su articulación con los Planes de Acción para la Transformación Regional y los Pactos Municipales, situación que no aplica para el caso de Icononzo al no ser territorio PDET.

Los TOAR deben tener una metodología de comunicación propicia para que las comunidades afectadas entiendan que dichos procesos hacen parte de la justicia transicional como un mecanismo restaurativo y no sean diferenciados de las obras civiles del Estado o privados en escala nacional, regional o local.

La JEP se enfrenta a un difícil reto en los TOAR de aplicar sanciones que tengan algún tipo de correspondencia con las afectaciones o daños causados a las víctimas y comunidades en el conflicto armado. Una alternativa para acercar las concepciones de justicia de las comunidades con la justicia transicional es utilizar la metodología de los indicadores cotidianos, contribuyendo a aumentar la participación de las comunidades en la justicia transicional, fortaleciendo la legitimidad de sus decisiones y generando acciones más acordes con las nociones locales de los territorios.

Los TOAR deben contar con una metodología participativa para su formulación, ejecución y evaluación, que no se limite a la consulta entre liderazgos y se extienda a un espectro más amplio de comparecientes, víctimas y comunidad afectada.

Referencias

Jurisdicción Especial para la Paz. (2020). *Lineamientos en materia de sanción propia y Trabajos, Obras y Actividades con contenido Reparador – Restaurador*. Sección de Reconocimiento de Verdad y Responsabilidad. <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/SiteAssets/Paginas/Conozca-Los-lineamientos-en-materia-de-sanci%c3%b3n-propia-y-Trabajos%2c-Obras-y-Actividades-con-contenido-Reparador---Restaurador/28042020%20VF%20Lineamientos%20Toars%20y%20SP.pdf>